

# 改革开放以来党领导少先队建设的历程、成就与经验

陈乐洁,柳叶

(沈阳工业大学,辽宁 沈阳 110870)

**摘要:**党领导少先队建设是学界研究的热点问题。改革开放以来,党领导少先队建设经历了复苏与规范、多元化发展、改革与创新三个时期,在初心使命、灵魂主线、工作方针、辅导员队伍建设上取得辉煌成就。明确少先队的根本定位、牢记少先队的政治使命,以及在政治启蒙和价值观引领、党团队一体化体制机制建设、辅导员队伍建设等方面的历史经验,可以为新时代在党的领导下,如何实现少先队创新发展提供参考。

**关键词:**改革开放;党领导少先队建设;历史进程;辉煌成就;基本经验

**中图分类号:**D432.51 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-9303(2022)02-0060-09

2021年2月,《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》发布,这是新中国成立以来第一个以党中央名义下发的有关少先队建设的文件。该《意见》全面回应了新时代少先队工作面临的历史性课题,对做好新时代少先队工作做出了全面系统的战略部署,是新时代少先队工作的行动纲领。在此背景下,研究改革开放以来党领导少先队建设的历程、成就与经验对新时代少先队的定位、建设什么样的少先队、如何建设少先队具有重要的理论意义。目前,学界涉及党领导少先队建设的相关研究基本上没有。由此,本文的主要任务是在相关学者研究的基础上,系

统总结改革开放以来党领导少先队建设的辉煌成就,从中总结基本经验。

## 一、改革开放以来党领导 少先队建设的历史进程

1999年6月,第三次全国教育工作会议召开,出台了《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》。这是新中国成立以来第一次以国家政策的形式提出了全面推进素质教育的决定,向全党全社会发出了深化教育改革,全面实施素质教育的号召。素质教育的兴起

收稿日期:2021-11-24

基金项目:2021年辽宁省教育厅科学研究项目“改革开放以来党领导少先队建设基本经验研究”(LJKR0079);沈阳工业大学2020—2021年度服务地方经济社会发展决策“高等教育服务辽宁振兴的管理对策研究”(FWDFGD2020037)

作者简介:陈乐洁(1996—),女,河南周口人,沈阳工业大学马克思主义学院2019级硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化。

柳叶(1982—),女,辽宁建平人,沈阳工业大学讲师,硕士生导师,研究方向:马克思主义中国化。

推动了我国教育事业的全球化,也为 21 世纪中国特色社会主义教育体系的形成奠定了基础。为了全面贯彻素质教育理念,推进 21 世纪少先队事业的发展,共青团中央、全国少工委于 1999 年 6 月颁发《关于在少先队工作中认真贯彻第三次全国教育工作会议精神的通知》,明确了新世纪少先队的根本定位。2012 年,党的十八大确定了全面深化改革的目标。学习和贯彻好党的十八大精神,对少先队组织未来的创新发展有着非常重要的作用。党的十八大对少年儿童成长提出的新要求为新时代少先队改革发展指明了方向。自此,党领导少先队建设进入一个全新的发展阶段。

将党领导少先队建设置于我国各种复杂环境的背景下,通过整理分析党领导少先队建设的重要政策文件,概括出 1999 年全国教育工作会议和 2012 年党的十八大为改革开放以来党领导少先队建设的政策节点。在此基础上,笔者把改革开放以来党领导少先队建设的历史进程分为复苏与规范时期(1978—1998 年)、多元化发展时期(1999—2011 年)、改革与创新时期(2012 年至今),从中总结党领导少先队建设取得的辉煌成就和基本经验。

### (一) 复苏与规范时期(1978—1998 年)

1978 年 4 月,邓小平在全国教育工作会议上提出,共青团和少先队的工作发扬了应当从小培养共产主义品德的传统。邓小平的讲话,为青少年工作的拨乱反正和少先队的恢复确立了指导思想,对推动少先队事业的蓬勃发展起到了举足轻重的作用。同年 10 月,共青团第十次全国代表大会对《中国共产主义青年团章程》(以下简称《章程》)进行了修订。《章程》明确了共青团同少先队的关系,确立了共青团政治带队、思想带队的指导思想。《章程》明确了少先队组织的培养目标和团组织保护少年儿童合法权益的职责。随后,共青团十届一中全会召开,会议通

过《关于恢复中国少年先锋队名称的决议》,恢复中国少年先锋队名称,恢复儿童团到少先队的系列工作传统,从此,少先队进入恢复和重建时期。1979 年 10 月,团中央召开少先队拨乱反正的重要会议——第六次全国少先队工作会议,主要议题是总结党领导少先队建队 30 年来的经验,确定新时期少先队建设的总任务和方针<sup>[1]</sup>。1981 年 8 月,共青团十届三中全会通过的《关于加强少先队工作的决议》规定,各级团组织应当学习和贯彻当前党中央对少年儿童工作作出的一系列指示和重要举措,全方位提升对少先队工作的领导,让少先队工作进入各级团组织议程中,对少先队建设的各项问题定期研究、检查,让计划不再是计划,让纸上写下的东西得到切实贯彻<sup>[2]</sup>。1984 年 7 月,在中国少年先锋队队员和辅导员代表会议上,产生了中国少年先锋队全国工作委员会(简称全国少工委)。这次会议是在我国少先队历史上首次邀请少先队员代表参加的会议,彰显了代表大会的性质,标志着少先队工作进入了一个系统化和体制化的时期。这一时期,少先队组织在党的领导下得以恢复和重建,“党委+政府+少工委”的少先队工作领导体制和政治体制基本建成。

1990 年以来,少先队各项工作在恢复的基础上,在党的领导下逐步规范,不少规章制度也逐渐成形。1990 年 10 月,中国少年先锋队全国代表大会在北京召开,此次会议是建队以来召开的第一次全国代表大会。1984 年的“少代会”以“代表会议”的形式取代了以前的“工作会议”,这次大会又以“代表大会”取代了“代表会议”,标志着少先队工作体制改革的大发展。1993 年 10 月,全国少工委第四次全委扩大会议在昆明召开,会议的主要议题是在学习贯彻党的十四大精神的基础上,认真研究探讨少先队工作在新形势下的新发展,指明跨世纪少先队工作的基本定位,规划少先队工作新的战略布局,制定《中国少

年雏鹰行动——生存与发展行动计划》。少先队工作的“基本定位”，是“跨世纪雏鹰行动”的行动指南，成为跨世纪少先队工作的指导方针<sup>[3]</sup>。

这一时期，在党的领导下，我国少先队的建设逐步从恢复重建走向规范化发展，组织主题也从革命性、政治性逐渐转为儿童性和教育性，提倡培养少年儿童在少先队组织中的主体性，强化少先队在党的少年儿童工作中的职能体系建设和党团队关系建设。根据社会的实际情况、经济的发展水平，主动响应时代召唤，在理念和方式上，党组织领导少先队建设注重与日常生活相结合，引导少年儿童将更多目光放在祖国事业发展上，积极参与社会生活，做力所能及的事，为素质教育背景下党领导少先队建设的多元化发展奠定了基础。

## （二）多元化发展时期（1999—2011年）

1999年6月，第三次全国教育工作会议对于素质教育的发展作出明确指示，要求全方位贯彻“全教会”精神，遵照《中共中央、国务院关于深化教育改革，全面推进素质教育的决定》将“素质教育”上升为国家战略，提出“加强共青团、少先队和学生会工作，在培养学生素质方面发挥更大的作用”的要求。这也是少先队事业在二十世纪末得到快速发展的一个重要原因。同年，全国少工委三届五次全委会确立了新世纪少先队的工作思路和格局。在这些思路和格局中，被着重点到的就是“服务素质教育”。团中央明确了新世纪少先队工作“以素质教育为目标、以能力训练为重点、以实践活动为途径”的根本定位。

2000年5月，共青团中央颁发《关于进一步加强少先队工作的意见》，明确少先队要按照第三次全国教育工作会议的要求，全面贯彻党的教育方针，承担好少先队组织在素质教育中的重要职责。各级团组织应当加强对少先队工作方面的安排，把辅导员队伍建设作为其中的一项任

务，建设一批更加专业化的少先队辅导员队伍<sup>[4]</sup>。2001年5月，共青团中央召开“以德治国与少先队德育工作研讨会”，就如何贯彻以德治国重要思想，少先队德育工作的有效途径进行了探索。会议认为，以德治国要从少年儿童抓起，努力构建具有少年儿童特色的思想道德体系，少先队应当将死板的授课和灵活的实践活动结合起来，盘活教育资源，培养少年儿童的自主思维。2003年10月，共青团中央下发《关于加强全团带队的意见》，指出全团带队在少先队未来发展中的重要性，明确加强全团带队的总的要求和坚持团建带队建、坚持实践育人、坚持整合社会资源、坚持改革创新的基本原则<sup>[5]</sup>。2005年5月，共青团中央下发《关于进一步加强少先队工作的意见》，明确各级少先队组织在少年儿童思想道德建设中所担负的职责，以及各级团组织履行全团带队的职责。在明确责任划分的同时，突出少先队建设的重要性，把握全局，从宏观、微观上加强对少先队建设的领导和指导，推动少先队建设更加全面和系统<sup>[6]</sup>。

在该阶段，少先队的建设紧跟时代潮流，以素质教育为目标、以能力训练为重点、以实践活动为途径，与时俱进。在思想层面和素质层面上，更加凸显思想政治引领作用，“全团带队”的工作机制基本建成，少先队组织承担党的少年儿童群众工作的本领和能力更强了。这一时期，党领导少先队建设的重点在于制度框架、政策体系、干部队伍、资源阵地等多元化建设方面，以此来提升少先队在少年儿童工作领域的专业能力。

## （三）改革与创新时期（2012年至今）

党的十八大以来，全面深化改革成为全党全社会的主要目标之一，为新时代少先队改革发展指明了方向。2013年5月，习近平总书记来到北京市少年宫向孩子们祝贺节日，并发表讲话指出：“少先队组织要更好地为少年儿童服务，全党全社会都要支持少年儿童工作，要坚决依法打击

侵害少年儿童权益、阻碍少年儿童健康成长的言行。”<sup>[7]</sup>讲话深刻指明了党赋予少先队组织的光荣使命和少先队事业的发展方向,这对推进少先队工作更好地服务少年儿童健康成长具有重要意义。2015年7月,党中央群团工作会议对群团组织改革做出全面部署,指出各群团组织应当坚持走中国特色社会主义群团发展道路,为未来少先队改革部署奠定了坚实基础。同年,中国少年先锋队第七次代表大会召开,会议指出,要深化少先队工作改革创新,创新工作思路、活动方式和自身建设,增强组织吸引力、凝聚力和影响力<sup>[8]</sup>。

在群团改革背景下,随着《共青团中央改革方案》的出台,少先队的改革也应紧跟这个步伐。2017年2月,《少先队改革方案》正式出台,针对现阶段少先队发展存在的问题,从领导管理方式、规章制度、开展活动的方式等方面提出了整改措施。《少先队改革方案》具有系统性、全面性和深层次的特点,是贯彻落实中央关于加强和改进党的群团工作、深化群团改革的重要举措,是指导目前和未来很长一个时期少先队建设创新发展的系统性顶层设计<sup>[9]</sup>。2018年1月,全国少工委七届四次全会审议通过《关于深入学习贯彻党的十九大精神 纵深推进少先队改革攻坚的决议》,以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导,对如何推进少先队改革攻坚进行了研究部署。会议强调,要聚焦少先队存在的突出问题,切实增强少先队员光荣感和归属感,将制度机制建设放在更加突出的位置,以制度创新和机制建设为牵引,纵深推进少先队改革,把改革的重点聚焦到中小学校,打通改革“最后一公里”。2018年2月,全国少工委七届四次全会报告指出,新时代少先队建设要坚持与时俱进、开拓创新,必须以改革为动力,扎扎实实推进少先队的理论创新、实践创新、制度创新<sup>[10]</sup>。

2019年10月,习近平总书记在给中国少年先锋队70周年贺信中指出,新时代少先队工作的根本定位为党的少年儿童事业的重要组成部分。贺信充分肯定了少先队为党和社会主义事业薪火相传作出的贡献,同时对少年儿童提出要树立远大理想、培养优良品德、勤奋学习知识、锻炼强健体魄、培养劳动精神的要求。这也契合了素质教育背景下德智体美劳五育并举的发展思想<sup>[11]</sup>。同年,贺军科同志在全国少工委七届五次全会上指出,应当深入学习习近平总书记关于少年儿童工作的重要指示精神,深刻认识和思考少先队改革发展中的深层次问题以及面临的时代性课题。全会讨论并出台了《关于构建阶梯式成长激励体系 增强少先队员光荣感的指导意见》《关于深入贯彻落实党建带团建、队建 加强少先队工作体制机制建设的意见》《关于加强新时代少先队辅导员队伍建设的意见》等文件,继续助力新时代少先队全方位改革创新。

2020年7月,第八次全国少代会审议并通过了《中国少年先锋队章程(修正案)》,把党的指导思想和习近平总书记关于少年儿童工作的重要论述作为少先队的根本遵循写入队章,这更加说明党的领导对少先队发展的重要性,也更加明确了少先队的政治根基。随后,全国少工委八届一次全会召开,会议指出,在新时代,面对少年儿童群体的新变化、新特点和新趋势,要不断创新少先队组织的新理念、新思路和新方式<sup>[12]</sup>。2021年2月,共青团中央印发《关于认真学习宣传贯彻〈中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见〉的通知》,指出要坚持组织教育、自主教育、实践教育相统一,不断推进少先队组织创新和工作创新。意见中多次提到“政治”和“党”,全文体现着少先队的政治属性,在总结近年少先队改革新成果的基础上,对新时代少先队改革创新做出了全面部署,回应了新时代少先队工作面临的历史性课题,是新时代少先队工作的

行动纲领。

十八大以来,党领导少先队建设进入了改革与创新时期。少先队改革是在党和国家全面深化改革背景下,在党中央的领导下,在习近平总书记的关怀下,经过中央书记处会议和党中央批准,对党的少年儿童组织的一次调试和组织优化。这次改革是在1978年以来少先队历次改革基础上的新发展,是解决少先队体制机制历史遗留问题的必然要求,改革规格之高是空前的。新时代少先队组织以创新发展为导向,通过思想认识、团教协作、队伍建设、宣传推广上的创新,推动少先队事业实现新发展。

## 二、改革开放以来党领导 少先队建设取得的成就

改革开放以来,党领导少先队建设走过了40多年的发展历程,创造了辉煌的成就。本文以改革开放以来有关党领导少先队建设的重要政策文件为依据,总结改革开放以来党领导少先队建设的辉煌成就。

### (一) 明确坚定不移跟党走的初心使命

习近平总书记指出:“党的群团工作做得好不好,关键在党的领导。”少先队在党的领导下,引领少先队员不断成长为社会主义建设者和接班人。在复苏与规范时期,党和国家工作重心转为以经济建设为中心。面对国家各项事业的快速发展和各种思潮所带来的挑战,少先队组织在党的领导下,逐步从恢复重建走向规范发展。同时,明确党领导少先队建设的主要任务是以共产主义精神教育儿童,坚持德、智、体、美全面发展的目标,以全团带队的方式实现中国共产党对少先队的积极领导。在该时期,少先队建设与党和国家变革发展密切相关,在遵循经济社会发展规律、更新教育思想和体制机制建设等方面取得了很大的成就。在多元化发展时期,少先队建设全

面贯彻党的教育方针,明确了新世纪少先队组织“以素质教育为目标、以能力训练为重点、以实践活动为途径”的根本定位,“全团带队”的工作机制基本建成,少先队组织承担党的少年儿童群众工作的本领更高。

新时代要求全面加强党对少先队工作的领导,高举队旗跟党走,大力推动形成党委领导、政府支持、共青团牵头、团教协作、社会协同的少先队工作体制机制。在机制上,明确了各级党委对少先队工作的领导责任,完善了领导机制。在人员上,党和国家领导人担任全国少工委名誉主任,地方各级党委负责同志担任同级少工委名誉主任。在工作上,将少先队工作纳入中小学教育督导评估和党建工作规范化建设指标,在党建考核中作为单列内容。在组织上,在中小学校全面建立少工委,党组织书记或政治面貌为党员的校长担任少工委主任。少先队坚定不移跟党走,充分认识党、团、队之间深刻的政治逻辑和历史逻辑,持续深化少先队改革,正本清源、聚焦主业,在党的工作格局中发挥积极作用、彰显独特价值,坚定不移地推进少先队事业实现新发展。

### (二) 形成少先队思想政治引领的灵魂主线

党对少年儿童的思想政治引领,本质上是党将自身的路线方针政策、立场观点和价值理念等,通过宣传教育的形式传递给少年儿童,使少年儿童内化于心、外化于行。在复苏与规范时期,国家发展进入全球化时代,对内搞活、对外开放政策的实施,要求我们进一步加强对少年儿童的共产主义教育,促进他们健康成长。在此背景下,1986年,全国少工委办公室制定了《关于在全国少先队员中进一步加强共产主义教育的意见》,明确了新形势下少先队工作发挥思想政治引领的首要任务是切实加强对少年儿童的共产主义教育,不断增强他们抵御腐朽思想侵蚀的能力,保证少年儿童健康成长。在多元化发展时期,随着新世纪少先队工作服务素质教育思路的

确定,明确新世纪少先队组织思想政治引领的主要任务是:在思想层面,坚持以社会主义核心价值观体系教育引导少年儿童,灌输培养少年儿童对党和社会主义祖国的朴素情感,注重党、团、队意识的衔接;在素质层面,引导少年儿童培养爱心,养成良好的道德行为习惯,增强国家意识、科学意识和劳动意识。

进入新时代,《少先队改革方案》提出,以思想引导为灵魂,持续举办多种形式的教学活动,让少年儿童耳濡目染,始终听党话、感党恩、跟党走。党在领导少先队发展的过程中,对少年儿童的思想政治引领主要体现在三方面:一是抓好学习和贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的灵魂和主线,传播党的政治主张,提升少先队员对党和国家的认同感;二是持续开展中国特色社会主义和中国梦教育,把政治教育、品德教育贯穿少先队教育整个过程,发挥好少先队组织的政治启蒙作用;三是加强理想信念和革命文化教育,运用好红色教育资源,以重大活动和纪念日为契机,创新少先队教育方式,利用信息技术,以媒介为平台,盘活资源,激发少年儿童的学习兴趣。

### (三) 确立党委托共青团全团带队的的工作方针

1958年6月,胡耀邦同志在共青团三届三中全会中作了题为“全团带队,开展共产主义的儿童运动”的发言,明确指出全团带队是加强和改进少先队工作的关键。在团队关系历史上,这是首次明确阐述了全团带队方针的基本含义,勾勒出全团带队工作的基本框架。在复苏与规范时期,共青团继续秉承全团带队方针,带领少先队进入全面建设和发展时期,开创了全团带队的新局面。全团带队主要体现在思想上、工作上和组织上的带队,明确全团带队的根本任务是思想带队,工作目标是实现组织带队,基本途径是做到工作带队。这一时期的全团带队主要体现在认识、指导和责任的到位上。进入多元化发展时期以后,共青团为了深化全团带队的方针,更好地发

挥少先队育人功能,于2003年10月下发了《关于全团带队的意见》的专门文件,在总结改革开放以来全团带队实践经验的基础上,提出新形势下全团带队要借鉴党建带团建的经验,依托团建带队建,以改革的精神不断研究全团带队工作面临的新情况,总结新经验,解决新问题。该文件提出的关于全团带队的思路和框架,成为近年来共青团全团带队的纲领性文件。党的十八大以来,少先队工作进入了改革与创新时期,共青团在全面总结全团带队经验的基础上,进一步夯实全团带队责任,在思想上、政治上、组织上、队伍上、工作上加强对少先队的指导,在队伍配备、组织建设等方面加大力度,进一步加强和完善新时代全团带队工作,真正实现了把全团带队的政治职责落实到位。

### (四) 建设专业化的少先队辅导员队伍

从党创立少先队开始,一批又一批优秀的少先队辅导员教育引导广大少年儿童始终听党话、跟党走,在推动一代又一代少年儿童全面发展和健康成长方面发挥了重要作用。少先队辅导员队伍建设是少先队组织团结、教育、引领少年儿童的人才基础,也是党领导少先队建设的关键。随着少先队组织进入恢复和重建时期,少先队辅导员队伍建设也逐步得到了恢复和发展。这一时期,少先队辅导员建设的重点是提高思想道德素质,并不断配齐少先队辅导员队伍。在多元化发展时期,各级少先队组织通过多种形式不断加强对少先队辅导员的培训,进行分类辅导、分科培训,并在少数民族地区、边远地区和各大企业系统组织一定规模的培训,实现专兼职少先队辅导员配备率达到98%以上,县级少先队总辅导员的配备率达到50%以上。

当前,我们国家正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期,党领导少先队建设的目标、任务和内容都发生了很大的变化,对少先队辅导员的专业化和职业化要求也发生了改变。

基于这些要求,《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》从锤炼少先队辅导员政治素质、优化少先队辅导员队伍结构、完善少先队辅导员评价和激励机制、深化少先队相关学科建设和理论研究等方面来强化新时代少先队辅导员队伍建设。为扎实推进《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》贯彻落实,加强少先队辅导员培训工作,结合辅导员教育培训工作实际,特制定《2021—2023年全国少先队辅导员教育培训规划》,围绕提升各级各类少先队辅导员政治素质、增强少先队辅导员履职能力、实现各级各类辅导员培训基本覆盖等方面来强化新时代少先队辅导员队伍建设。

### 三、改革开放以来党领导 少先队建设的基本经验

在回顾改革开放以来党领导少先队建设历史进程的基础上,概括党领导少先队建设的辉煌成就,进而“以史为鉴”,总结改革开放以来党领导少先队建设的基本经验,可以为未来党领导少先队建设创新发展提供理论参考。

#### (一) 少先队定位于党创立和领导少年儿童的群团组织

习近平同志指出,应当深刻认识新时代少先队工作的根本定位为党的少年儿童事业的重要组成部分,“少先队应该是少年儿童学习中国特色社会主义和共产主义的学校,应该是建设中国特色社会主义和共产主义的预备队”。新时代少先队的根本定位主要体现在角色定位、职能定位和主体定位三个方面。第一,明确现阶段少先队根本定位体现在“少先队是中国特色社会主义事业的战略预备队”这一角色定位,回答“是什么”。“预备队”深刻表明了少先队是共产党事业的政治血脉源泉,少先队寄托着党的事业永续发展的希望,少先队必须始终坚持党的领导,高举队旗跟党走,

为党和社会主义事业培养接班人。第二,新时代少先队的定位体现在“少先队应该是学习中国特色社会主义和共产主义的‘大学校’”这一组织职能定位,回答“干什么”。“大学校”说明少先队的根本任务是组织少年儿童“学习”。强国的关键在育人,育人的核心是铸魂,少先队的任务就是为社会主义的发展育人,为下一代铸魂添翼。第三,新时代少先队的定位体现在“少先队是党领导下的少年儿童群团组织”这一组织主体定位,指明“怎么干”。新时代少先队的根本定位是广大少年儿童的组织,少先队工作要讲好“儿童化”政治,促进少年儿童“自主性”成长,教育少年儿童听党话、感党恩、跟党走。新时代少先队的根本定位为我们指明了少先队是个什么样的组织,为回答新时代为谁培养人、培养什么样的人、怎样培养人等问题指明了方向。

#### (二) 坚持党的领导是少先队的政治使命

习近平同志指出,少先队工作是“党的少年儿童事业”,少先队不忘初心、牢记使命,就是要不忘坚定不移跟党走,牢记传承红色基因、为党培养共产主义接班人这一初心使命,这是新时代少先队建设的政治使命。党领导少先队建设70多年来,少先队坚持为党育人、为国育才,为党和人民事业薪火相传作出了重要贡献。我们深刻认识到,少先队本身就是中国特色社会主义制度的有机组成部分,是巩固党执政的少年儿童群众基础的重要制度设计。少先队事业作为党的群团工作和中国特色社会主义教育事业的重要组成部分,少先队工作的实际效果,会影响到党的教育方针的贯彻落实,也直接关系到“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题。我们要从讲政治的高度,更加深刻地认识新时代少先队工作的战略意义和时代使命,将其摆在更加重要的位置上。在党的领导下,少先队“不忘初心 牢记使命”,遵从党的目标,坚决执行党的任务,以党的政治思想为引领讲好中国故事、讲好

党的故事、讲好少先队故事。

### （三）政治启蒙和价值观引领是党领导少先队建设的核心

2020年7月，团中央书记处书记吴刚同志在全国少工委八届一次全会上指出，在未来一个阶段，少先队应当在少年儿童政治启蒙和价值观引导方面“做文章”，用解析元素的方法讲好“儿童化”政治，持续帮助少年儿童从小传承红色基因、培养政治情感、培育共产主义道德<sup>[13]</sup>。少先队事业是党的群团事业的重要组成部分，少先队组织在少年儿童思想政治启蒙和价值观引领上发挥着重要的作用。邓小平同志指出：“品德教育应从娃娃抓起。”现阶段，少先队要聚焦政治引领和价值引领的主责主线，深化少年儿童思想引导工作。以思想引导为灵魂，以实践活动为路径，通过开展“红领巾爱学习”“红领巾心向党”“红领巾相约中国梦”等主题教育活动，把共产主义、社会主义、社会主义核心价值观、党团队一体化等关键元素，融入激励体系各个载体和全过程，实现对少年儿童由简单到复杂循序渐进的教育引导。教育引导少年儿童听党的话、跟党走，立志做好党和社会主义事业接班人，为实现中华民族伟大复兴时刻准备着。

### （四）党团队一体化体制机制建设是党领导少先队建设的保障

《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》从党和国家永续发展的战略高度，明确指出少先队组织要高举队旗跟党走，强化党建带团建、队建，全面加强党团队一体化体制机制建设。这一意见突出了少先队组织的政治属性，说明少先队和共产党之间有着牢不可破的政治关系，血脉相连。《中国共产党章程》（以下简称《党章》）指出“中国共产主义青年团是党的助手和后备军”。《中国共产主义青年团章程》（以下简称《团章》）第十章写道“共青团要发扬全团带队的传统”。《中国少年先锋队章程》（以下简称

《队章》）中写道“中国共产党是我们队的创立者和领导者，党委托共青团直接领导我们队”。从《党章》《团章》《队章》中发现，党团组织一脉相承，具有相同的政治思想、根基和目标。在党和国家事业发展中，中国共产党是先锋队，中国共产主义青年团是突击队，中国少年先锋队是预备队。革命的胜利、事业的成功，需要一代代人的持续奋斗。党在成立少先队时就为之注入了“红色基因”，两者有着共同的政治目标。“队一团一党”是党培养共产主义接班人的政治时序链条。这是对政治先进的追求，是红色基因的传承，是在党的领导下形成的环环相扣的政治塑造链条，无数的中华儿女在这一链条中接受锻造培养。党团队一体化建设是近年来少年儿童组织工作的特色和创新。党团队一体化体制机制建设着眼党团队特殊政治关系，完善政治培养链条，突出思想引导和政治启蒙，从宏观上回答了怎样培养人的问题，是党领导少先队建设的保障，为党和国家现代化事业永续发展打牢红色根基，保证党的各项事业能够永续发展。

### （五）少先队辅导员队伍建设是党领导少先队建设的关键

2020年2月，全国少工委出台《关于加强新时代少先队辅导员队伍建设的意见》，指出要聚焦主责主业，增强少先队辅导员队伍的政治素质和工作能力，以少先队组织的政治启蒙和价值观塑造为主责主业，增强少先队员光荣感和组织归属感。少先队辅导员是党的少年儿童思想政治工作者，是党的少年儿童思想政治工作中最为重要的力量，是少年儿童亲密的朋友和指导者，是中小学思政课教师。少先队辅导员的角色定位决定其主要工作职责是做好少年儿童的思想政治启蒙和价值观引领，同时也要求其必须强化政治素质、热爱少年儿童、锤炼高尚品德，具有向少年儿童传播党的意识形态的政治素质、知识和履职能力，真正成为广大少年儿童亲密的朋友和指



导者,成为党的少年儿童思想政治工作者,切实承担起做好党的少年儿童工作的重要使命。

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出,我们当前正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进<sup>[14]</sup>。少年儿童不仅是实现第一个百年奋斗目标的见证者,也是实现第二个百年奋斗目标的主力军。本文通过研究改革开放以来党领导少先队建设的历史进程、辉煌成就与基本经验,提炼出“新时代少先队定位、建设什么样的少先队、如何建设少先队”这条主线,从而得出党领导少先队建设的启示,为新时代党领导少先队建设的理论与实践研究提供理论参考。

## 参考文献:

- [1] 全国少工委. 胡德华同志在第六次全国少先队工作会议上的讲话 [EB/OL]. <http://www.gqt.org.cn/search/zuzhi/documents/1979/791017.htm>.
- [2] 全国少工委. 关于印发《关于加强少先队工作的决议》[EB/OL]. <http://www.gqt.org.cn/search/zuzhi/documents/1981/810815c.htm>.
- [3] 全国少工委. 关于印发《中国少年雏鹰行动——生存与发展跨世纪行动计划》(中少发[1993]10号) [EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk\\_80776/zsf/201701/t20170120\\_10122188.html](http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk_80776/zsf/201701/t20170120_10122188.html).
- [4] 全国少工委. 关于印发《关于进一步加强少先队工作的意见》[EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk\\_80727/zqf/201701/t20170120\\_10122086.html](http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk_80727/zqf/201701/t20170120_10122086.html).

- [5] 共青团中央. 关于印发《关于加强全团带队的意见》[EB/OL]. <http://www.gqt.org.cn/search/zuzhi/documents/2003/zqf/tf31.htm>.
- [6] 全国少工委. 关于印发《关于进一步加强少先队工作的意见》[EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk\\_80692/zqf/201701/t20170120\\_10121889.html](http://zgsxd.k618.cn/wjk/wjk_80692/zqf/201701/t20170120_10121889.html)
- [7] 习近平. 在同全国各族少年儿童代表共庆“六一”国际儿童节时强调:让孩子们成长得更好(2013年5月30日)[N]. 人民日报,2013-06-01(1).
- [8] 全国少工委. 中国少年先锋队第七次全国代表大会报告 [EB/OL]. [http://cdn.k618img.cn/61gqt/wjk/pdf/201702/P020170227611656\\_838553.pdf](http://cdn.k618img.cn/61gqt/wjk/pdf/201702/P020170227611656_838553.pdf).
- [9] 全国少工委. 关于印发《少先队改革方案》(中青联发[2017]3号) [EB/OL]. <http://cdn.k618img.cn/61gqt/wjk/pdf/201704/P020170425347625951415.pdf>.
- [10] 全国少工委. 关于印发全国少工委七届四次全会报告 [EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/zxtz/201803/t20180302\\_15410787.html](http://zgsxd.k618.cn/zxtz/201803/t20180302_15410787.html)
- [11] 习近平. 致信祝贺中国少年先锋队建队70周年(2019年10月13日)[N]. 人民日报,2019-10-14(1).
- [12] 全国少工委. 关于印发全国少工委八届一次全会报告 [EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/wjk/2020/zsf/202009/t20200910\\_18073584.html](http://zgsxd.k618.cn/wjk/2020/zsf/202009/t20200910_18073584.html)
- [13] 共青团中央. 吴刚同志在全国少工委八届一次全会上的讲话 [EB/OL]. [http://zgsxd.k618.cn/wjk/2020/zsf/202009/t20200910\\_18073584.html](http://zgsxd.k618.cn/wjk/2020/zsf/202009/t20200910_18073584.html).
- [14] 习近平. 在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话(2021年7月1日)[N]. 人民日报,2021-07-02(2).

(责任编辑:张云霞)